

## V. 1. OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA

Proračun občine je akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki in odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. Sestavljen je iz vrste dokumentov s katerimi se določa obseg po ekonomskih namenih, notranja struktura, obseg in vsebina proračuna po posameznih programih, podprogramih, projektih. Ključna sta splošni in posebni del proračuna. Tretji del proračunskih dokumentov predstavlja načrt razvojnih programov. Sestavni del gradiva o proračunu so tudi obrazložitve splošnega in posebnega dela, načrta razvojnih programov. Občinski svet skupaj z ostalimi proračunskimi dokumenti sprejema tudi letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine.

Podlago za pripravo občinskih proračunov predstavljajo izhodišča za pripravo proračunov na podlagi zneska povprečnine tudi izračun primerne porabe občin. Vse postopke za pripravo in sprejem proračuna natančneje predpisuje sistemska zakonodaja. Zakon o financiranju občin (v nadaljevanju ZFO) določa način izračuna primerne porabe občine, prihodka iz glavarine in finančne izravnave.

**Primerna poraba** občine je za posamezno proračunsko leto ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občine in je izračunana kot zmnožek vsote korigiranih kriterijev, povprečnine in števila prebivalcev občine. **Za leto 2010 je znesek primerne porabe 2.548.198 EUR.**

Obseg primerne porabe vsako leto ugotovi MF, elementi ki vplivajo na višino so:

- **povprečnina**, ki predstavlja na prebivalca v državi ugotovljen obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog, **za leto 2010 je sprejeta v višini 550 EUR**,
- število prebivalcev občine se upošteva po podatkih Statističnega urada RS, za izračun se upoštevajo podatki o številu prebivalcev na dan 1. Januarja leta v katerem se ugotavlja primerna poraba občine (državljeni RS s stalnim prebivališčem in tujci z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje v RS)
- korekcijski faktorji (površina občine, dolžina lokalnih cest in javnih poti, število prebivalcev starejših od 65 let in mlajših od 15 let).

### **Prihodek iz dohodnine**

Dohodnina je določena kot vir financiranja občin, občinam pripada skupaj 54% dohodnine, vplačane v predpreteklem letu, povečano za inflacijo za leto pred letom in leto, za katero se izračuna primerna poraba. V prehodnem obdobju 2009-2011 se primerna poraba občin poleg z dohodnino financira še z davčnimi prihodki občin, in sicer v letu 2010 s 16% davčnih prihodkov občin (davki na dediščino in darila, davki od iger na srečo, davki na promet nepremičnin in občinske takse).

Znesek **dohodnine**, ki pripada občini za leto **2010 je 2.554.247 EUR.**

### **Finančna izravnava**

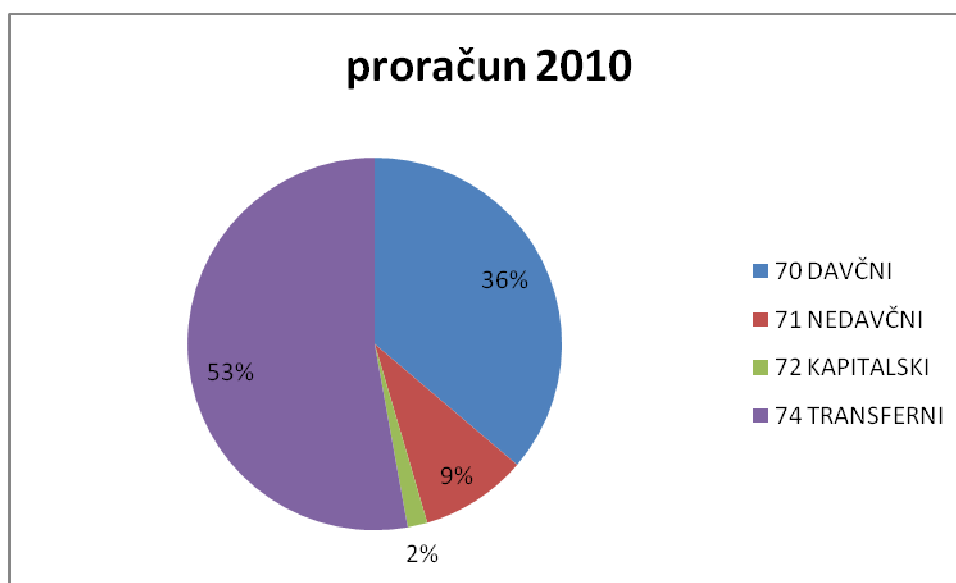
Občini, ki s prihodkom iz dohodnine ne more financirati primerne porabe, se iz državnega proračuna dodeli finančna izravnava v višini razlike. Za leto 2010 občina Prebold ne prejme finančne izravnave, ker je prihodek dohodnine večji kot izračunan obseg primerne porabe.

## A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

V bilanci prihodkov in odhodkov se na strani prihodkov izkazujejo vsi prihodki, ki obsegajo tekoče prihodke (davčne in nedavčne), kapitalske prihodke ter transferne prihodke iz drugih blagajn javnega financiranja (državni proračun, proračuni drugih občin). Na strani odhodkov se izkazujejo vsi odhodki, ki zajemajo tekoče odhodke, tekoče transfere, investicijske odhodke in investicijske transfere. Sestavljena je po ekonomski klasifikaciji v predpisani obliki.

### I. PRIHODKI

Skupni prihodki proračuna za leto 2010 so planirani v višini 8.163.988 EUR.



Prihodki obsegajo:

**Davčni prihodki** (skupina kontov 70) so planirani v višini 2.955.847 EUR, kar predstavlja 36,20 % vseh prihodkov in so določeni z državnimi in občinskimi predpisi. Kategorijo davčnih prihodkov opredeljuje davčna zakonodaja s tem, ko določa izvirne davčne prihodke občin. Poleg tega pa zakonodaja na določenih mestih dovoljuje, da občine same definirajo davčno obveznost z občinskimi odloki (NUZS).

Davčni prihodki so razdeljeni na tri dele:

- davki na dohodek in dobiček
- davki na premoženje
- domači davki na blago in storitve.

**Nedavčni prihodki** (skupina kontov 71) so planirani v višini 754.650 EUR, kar je 9,24% vseh prihodkov.

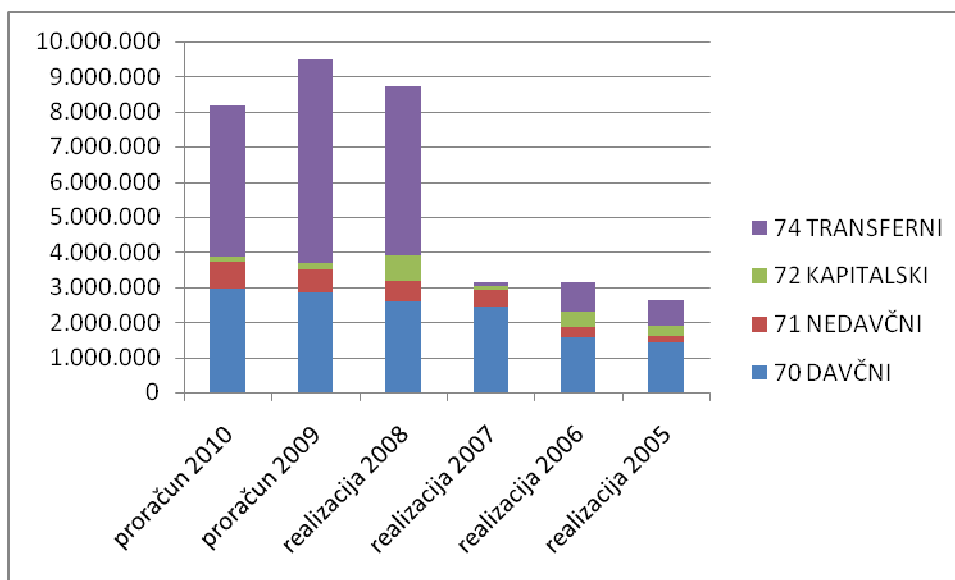
Ta kategorija prihodkov je razdeljena na pet delov in sicer:

- udeležba na dobičku in dohodki od premoženja
- takse in pristojbine
- globe in druge denarne kazni
- prihodki od prodaje blaga in storitev
- drugi nedavčni prihodki.

1. **Kapitalski prihodki** (skupina kontov 72) predstavljajo prihodke iz naslova prodaje občinskega materialnega in nematerialnega premoženja, planirani so v višini 140.092 EUR, kar prestavlja 1,71% vseh prihodkov.  
Planirana prodaja je izkazana in obrazložena v LETNEM NAČRTU PRIDOBIVANJA IN RAZPOLAGANJA Z NEPREMIČNIM PREMOŽENJEM OBČINE z obrazložitvami ki je sestavni del proračuna.
2. **Transforni prihodki** (skupina kontov 74), ti prihodki zajemajo vse prihodke iz drugih javnih blagajn, planirani so v višini 4.313.399 EUR, kar je 52,83% vseh prihodkov.  
Prejeta sredstva iz državnega proračuna so razdeljena na sredstva prejeta za investicije in sredstva prejeta za tekočo porabo, prejeta sredstva iz občinskih proračunov so sredstva prejeta za projekta Mrežo lokalnih cest katerega nosilec smo in Povodje Savinje – kanalizacija, ter sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU, ki v celoti pokrivajo projekt Mrežo lokalnih cest.

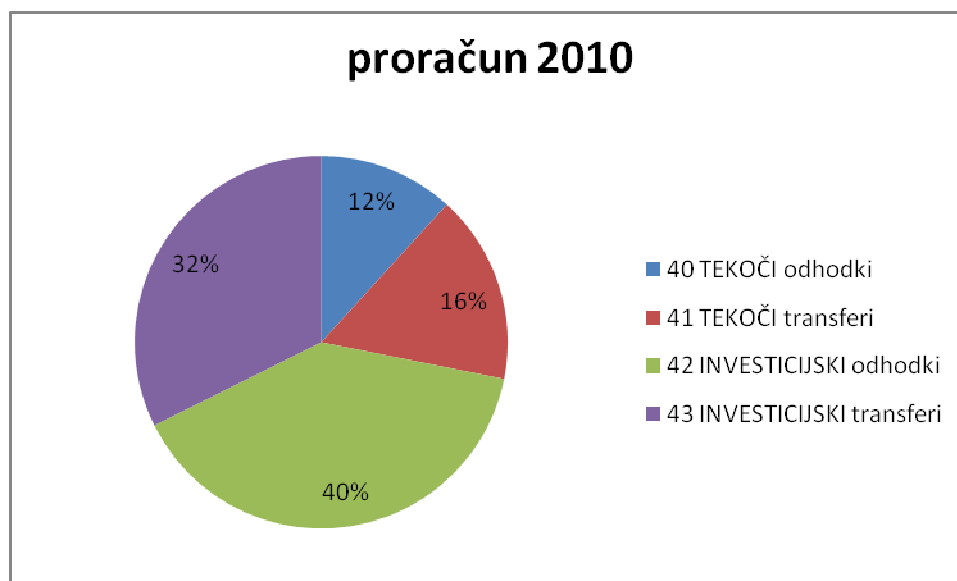
### Pregled PRIHODKOV 2005-2010

| LETO/VRSTA PRIHODKOV    | 70 DAVČNI | 71 NEDAVČNI | 72 KAPITALSKI | 74 TRANSFERNI | Skupaj PRIHODKI  |
|-------------------------|-----------|-------------|---------------|---------------|------------------|
| <b>proračun 2010</b>    | 2.955.847 | 754.650     | 140.092       | 4.313.399     | <b>8.163.988</b> |
| <b>proračun 2009</b>    | 2.659.213 | 438.750     | 162.810       | 5.692.956     | <b>8.953.729</b> |
| <b>realizacija 2008</b> | 2.580.534 | 609.150     | 719.250       | 4.807.544     | <b>8.716.478</b> |
| <b>realizacija 2007</b> | 2.441.565 | 496.229     | 84.363        | 133.643       | <b>3.155.800</b> |
| <b>realizacija 2006</b> | 1.582.786 | 267.314     | 440.311       | 863.278       | <b>3.153.689</b> |
| <b>realizacija 2005</b> | 1.440.406 | 171.771     | 294.651       | 737.952       | <b>2.644.780</b> |



## II. ODHODKI po ekonomskih namenih

Skupni odhodki proračuna 2010 v splošnem delu so planirani v višini 7.995.685 EUR.



Tekoči odhodki in transferi pomenijo zagotavljanje sredstev za obveznosti, ki jih mora občina pokrivati na podlagi različnih predpisov. Tekoči odhodki in transferi se iz leta v leto povečujejo hitreje kot pa sredstva za primerno porabo, zato nam ostaja vse manj sredstev za investicije. Investicije se in se bodo lahko izvajale le iz lastnih prihodkov, kreditov in pridobljenih sredstvih na razpisih.

### 1. *Tekoči odhodki* (skupina kontov 40)

So stroški za plače in druge izdatke zaposlenim, prispevki delodajalcev za socialno varnost, izdatki za blago in storitve, plačila domačih obresti, sredstva izločena v rezerve. Tekoče odhodke ocenjujemo na 939.726 EUR, kar je 11,75 % vseh odhodkov.

### 2. *Tekoči transferi* (skupina kontov 41)

So subvencije, transferi posameznikom in gospodinjstvom (na podlagi pogodb, odločb, sklepov), transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam, javnim zavodom in izvajalcem javnih služb. Planiramo jih v višini 1.311.615 EUR, kar predstavlja 16,40 % vseh odhodkov v letu 2010.

Investicijski odhodki in transferi, to so vlaganja v povečanje vrednosti premoženja občine ( v osnovna sredstva, nakup zgradb, prostorov, zemljišč).

### 3. *Investicijski odhodki* (skupina kontov 42)

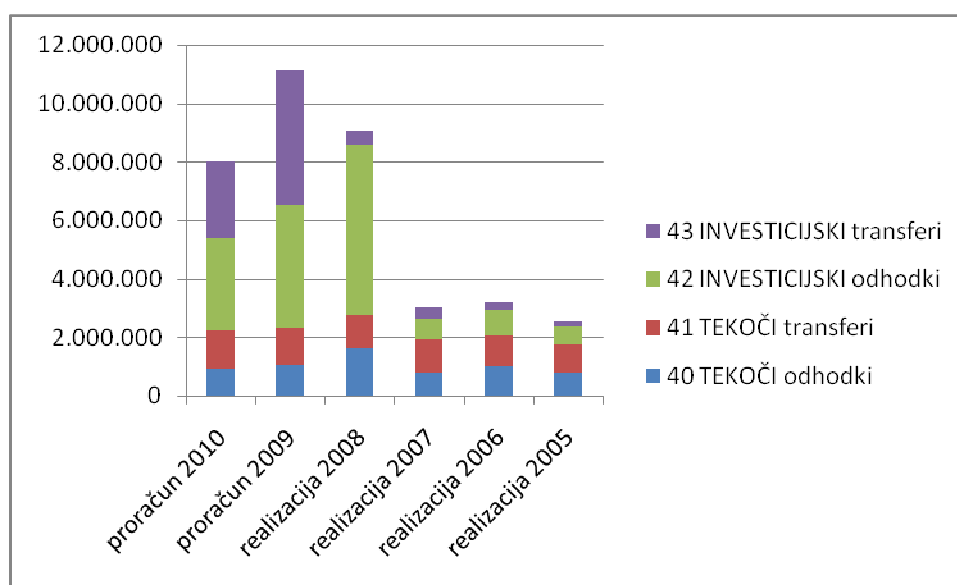
So odhodki za investicije neposrednih uporabnikov. Razdeljeni so na nakup opreme in drugih osnovnih sredstev, stroške za novogradnje in rekonstrukcije, investicijsko vzdrževanje in obnove, nakup zemljišč, študije za izvedljivost projektov in projektno dokumentacijo. Planiramo jih v višini 3.157.094 EUR, kar predstavlja 39,48% vseh planiranih odhodkov.

### 4. *Investicijski transferi* (skupina kontov 43)

So nepovratna sredstva, ki za prejemnika sredstev ne pomenijo vzpostavitve finančne obveznosti, pač pa povečajo njegovo premoženje. Planirani so v višini 2.587.250 EUR, kar je 32,35% odhodkov.

## Pregled ODHODKOV 2005-2009

| LETO/VRSTA ODHODKOV     | 40 TEKOČI odhodki | 41 TEKOČI transferi | 42 INVESTICIJSKI odhodki | 43 INVESTICIJSKI transferi | SKUPAJ ODHODKI    |
|-------------------------|-------------------|---------------------|--------------------------|----------------------------|-------------------|
| <b>proračun 2010</b>    | 939.726           | 1.311.615           | 3.157.094                | 2.587.250                  | <b>7.995.685</b>  |
| <b>proračun 2009</b>    | 1.267.856         | 1.321.206           | 3.971.185                | 4.583.969                  | <b>11.144.216</b> |
| <b>realizacija 2008</b> | 1.603.734         | 1.176.583           | 5.794.072                | 499.060                    | <b>9.073.449</b>  |
| <b>realizacija 2007</b> | 798.085           | 1.123.687           | 725.681                  | 362.308                    | <b>3.009.761</b>  |
| <b>realizacija 2006</b> | 1.026.902         | 1.014.697           | 896.040                  | 250.856                    | <b>3.188.495</b>  |
| <b>realizacija 2005</b> | 801.535           | 955.421             | 594.128                  | 201.328                    | <b>2.552.412</b>  |



### III. PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ

Je razlika med planiranimi prihodki in odhodki in znaša po predlaganem planu proračuna 2010 168.303 EUR, presežek se prenese v naslednjo leto.

### B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

V računu finančnih terjatev in naložb se prikazuje vračila danih posojil in prodaja kapitalskih deležev ter dana posojila in povečanje kapitalskih deležev.

### C. RAČUN FINANCIRANJA

V računu financiranja se izkazuje tokovi zadolževanja in odplačil dolgov občine. Iz priloženega računa financiranja je razvidno, da se občina v letu 2010 ne namerava zadolžiti, planirana so samo sredstva za odplačilo najetih kreditov v višini 160.000 EUR.